**Uzasadnienie**

Projektowane rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie *legitymacji ankietera statystycznego* jest wydawane na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. *o statystyce publicznej* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1799 oraz z 2025 r. poz. …), w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12), i ma celu wprowadzenie   
do stosowania – z dniem 1 stycznia 2027 r. – nowej legitymacji ankietera statystycznego.

Obecnie Główny Urząd Statystyczny prowadzi prace legislacyjne dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12). Projektowana ustawa, poza podstawowymi zmianami dotyczącymi organizacji i funkcjonowania prowadzonych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego rejestrów urzędowych, a także zmianami dotyczącymi standardów klasyfikacyjnych, wprowadzi również zmianę polegającą na nadaniu nowego brzmienia przepisowi   
art. 28 ustawy o statystyce publicznej (art. 1 pkt 5 projektu ustawy). Zmiana ta ma na celu:

1. uporządkowanie dotychczasowych przepisów dotyczących zadań rachmistrzów spisowych, ankieterów statystycznych i rzeczoznawców oraz kwalifikacji koniecznych do zajmowania tych stanowisk;
2. wprowadzenie podstawy prawnej do określenia, w drodze rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, wzoru legitymacji ankietera statystycznego – legitymacja ta otrzyma status dokumentu publicznego kategorii trzeciej w rozumieniu ustawy z dnia 22 listopada 2018 r.   
   o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1669), a także trybu jej wydawania, wymiany lub zwrotu.

Projektowana ustawa (UD12) jest obecnie przedmiotem prac Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji i powinna wejść w życie do końca 2025 r.

W zakresie dotyczącym wzoru legitymacji ankietera statystycznego należy wyjaśnić, że dotychczas legitymacje ankieterów statystycznych były wydawane przez dyrektorów urzędów statystycznych, przy czym nie stanowią one dokumentów publicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 listopada 2018 r.   
o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1669). Z dniem 1 stycznia 2027 r. przewiduje się podniesienie rangi prawnej dokumentów potwierdzających status ankietera statystycznego.

Ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych stworzyła kompleksowy system ochrony dokumentów publicznych, ustalając szczegółowe wymagania dotyczące dokumentów identyfikacyjnych. Dlatego konieczne było wprowadzenie odpowiednich uregulowań w ustawie   
o statystyce publicznej, które umożliwią wydawanie legitymacji ankieterów statystycznych, zgodnych z tymi wymaganiami. Obecnie funkcjonujący w obrocie prawnym wzór legitymacji ankietera statystycznego wymaga zmiany i dostosowania do wymagań ustawy z dnia 22 listopada 2018 r.   
o dokumentach publicznych. Wprowadzenie do ustawy o statystyce publicznej przepisów dotyczących wzoru legitymacji ankietera statystycznego, zgodnych z ustawą o dokumentach publicznych, pozwoli zapewnić większe bezpieczeństwo procesu zbierania danych oraz ochronę prywatności respondentów. Umożliwi to również elastyczne dostosowanie szczegółowych wymogów dotyczących wydawania legitymacji oraz informacji, jakie legitymacja zawiera, do zmieniających się potrzeb i standardów,   
co w konsekwencji przyczyni się do usprawnienia procesów administracyjnych.

Przepis przejściowy – art. 20 projektowanej ustawy (UD12) stanowi, że:

1. projektowane rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie legitymacji ankietera statystycznego zostanie wydane najpóźniej do dnia 31 grudnia 2026 r., przy czym zakłada się, że rozporządzenie to wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.;
2. z dniem 1 stycznia 2027 r. utracą moc dotychczasowe dokumenty potwierdzające status ankietera statystycznego (tj. dotychczasowe legitymacje ankietera statystycznego);
3. z dniem 1 stycznia 2027 r. powinna wejść w życie również zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2329), polegająca na dopisaniu legitymacji ankietera statystycznego do wykazu dokumentów publicznych trzeciej kategorii (§ 3 tego rozporządzenia), zatem do tego czasu konieczne będzie dokonanie nowelizacji wskazanego rozporządzenia.

Terminy ww. działań prawnych zostały uzgodnione przez Główny Urząd Statystyczny z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Należy zaznaczyć, że Główny Urząd Statystyczny przeprowadził dotychczas, we współpracy   
z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, następujące prace mające na celu ukształtowanie prawne legitymacji ankietera statystycznego, jako dokumentu publicznego trzeciej kategorii w rozumieniu ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych:

1. W styczniu 2021 r. Główny Urząd Statystyczny otrzymał od MSWiA opinię, w której wskazano, że legitymacja ankietera statystycznego powinna być dokumentem publicznym   
   z uwagi na fakt, że potwierdza tożsamość ankietera (pracownika urzędu statystycznego)   
   w kontaktach z respondentami, a także zawiera upoważnienie dla ankietera do zbierania danych statystycznych pozyskiwanych bezpośrednio od respondentów w gospodarstwach domowych i rolnych. MSWiA wskazało również, że legitymacja powinna być ujęta w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie wykazu dokumentów publicznych, jako dokument publiczny kategorii trzeciej.
2. Następnie Główny Urząd Statystyczny wystąpił do Komisji do spraw dokumentów publicznych z wnioskiem o podjęcie prac nad opracowaniem wzoru dokumentu na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy o dokumentach publicznych.
3. W roku 2022 Główny Urząd Statystyczny prowadził uzgodnienia z MSWiA mające na celu ustalenie zapisów, jakie znajdą się w projekcie Rekomendacji oraz dotyczące wymogów, które powinna spełniać legitymacja ankietera statystycznego. Wyjaśniane były również wątpliwości prawne w tym zakresie.
4. W maju 2023 r. Zespół składający się z przedstawicieli GUS oraz MSWiA wypracował projekt Rekomendacji dla legitymacji ankietera statystycznego, w której odniesiono się   
   do kwestii:

* emitenta dokumentu – w związku z tym, że Prezes GUS nie jest organem uprawnionym do wydawania aktów prawa powszechnie obowiązującego, jako emitent legitymacji ankietera statystycznego, która ma uzyskać status dokumentu publicznego, został wskazany Prezes Rady Ministrów, będący organem sprawującym nadzór nad Prezesem GUS,
* informacji ogólnych o dokumencie (format dokumentu, forma, podłoże),
* określenia zabezpieczeń przed fałszerstwem (zabezpieczenia w podłożu i w druku),
* wymagań dotyczących sposobu personalizacji lub indywidualizacji dokumentu,
* zasad odbioru od wytwórcy wytworzonych dokumentów,
* sposobu wydawania duplikatów legitymacji,
* dalszych koniecznych działań w przedmiotowej sprawie.

W dokumencie tym wyjaśniono również kwestie techniczne związane z wykonaniem poddruków dla legitymacji. GUS otrzymał informację, że ze względu na procedury określone w ustawie o dokumentach publicznych wykonawcą poddruków będzie jednostka zewnętrzna, dająca gwarancję zastosowania zabezpieczeń określonych w odrębnych przepisach.

1. We wrześniu 2023 r. projekt Rekomendacji, uzgodniony pomiędzy GUS a MSWiA, został przekazany do Komisji do spraw dokumentów publicznych – w celu zatwierdzenia.
2. W październiku 2023 r. Komisja do spraw dokumentów publicznych zatwierdziła Rekomendację do opracowania projektu wzoru legitymacji ankietera statystycznego.
3. W okresie od stycznia 2024 r. do lutego 2025 r. GUS, na podstawie otrzymanej Rekomendacji i wskazanych w niej dalszych działań, wyłonił wykonawcę zewnętrznego do opracowania wzoru dokumentu (projektu graficznego) wraz ze szczegółowym opisem zabezpieczeń przed fałszerstwem (zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o dokumentach publicznych) oraz przeprowadził uzgodnienia dotyczące przedstawianych projektów dokumentu.
4. W lutym 2025 r. Główny Urząd Statystyczny ponownie przekazał Komisji do spraw dokumentów publicznych opracowany projekt graficzny legitymacji ankietera statystycznego oraz opis zabezpieczeń – w celu ich zatwierdzenia.
5. W marcu 2025 r. Komisja do spraw dokumentów publicznych zaakceptowała przedstawiony przez Główny Urząd Statystyczny projekt graficzny legitymacji ankietera statystycznego wraz z opisem zabezpieczeń. Zatwierdzenie to stanowi podstawę do:

* określenia wzoru legitymacji ankietera statystycznego w projektowanym rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów,
* dopisania legitymacji ankietera statystycznego do wykazu dokumentów publicznych trzeciej kategorii (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych).

Projektowane rozporządzenie określa:

1. wzór legitymacji służbowej ankietera statystycznego,
2. organ właściwy do wydawania legitymacji;
3. przypadki, w których legitymacja podlega zwrotowi, wymianie lub unieważnieniu;
4. tryb postępowania w przypadku utraty legitymacji.

Legitymacja jest kartą dwustronną laminowaną, bez warstwy elektronicznej, wykonaną z tworzywa sztucznego (PVC), a jej wzór jest określony w załączniku do projektowanego rozporządzenia. Organem właściwym do jej wydania legitymacji jest dyrektor urzędu statystycznego, który zawarł z ankieterem statystycznym umowę o pracę lub umowę cywilnoprawną. Odnotowuje on również każdy przypadek wydania ankieterowi statystycznemu legitymacji, a także przypadki wymiany, unieważnienia lub utraty legitymacji.

Wymiana legitymacji jest dokonywana w razie zmiany danych umieszczanych w legitymacji, uszkodzenia lub zniszczenia legitymacji, a także w razie upływu terminu ważności legitymacji   
(§ 4 projektu). W takich przypadkach ankieter ma obowiązek niezwłocznie zwrócić legitymację dyrektorowi urzędu statystycznego.

Zwrot legitymacji jest również wymagany w razie zawieszenia ankietera w czynnościach służbowych, a także w przypadku wygaśnięcia lub rozwiązania jego umowy o pracę lub umowy cywilnoprawnej   
(§ 5 projektu). W razie niedopełnienia przez ankietera tego obowiązku, legitymacja jest niezwłocznie unieważniana (§ 6 projektu).

Projektowane rozporządzenia reguluje również szczegółowy tryb postępowania w razie utraty lub odzyskania legitymacji (§ 7).

Według oceny organu wnioskującego, nie zachodzi potrzeba zamieszczania w projekcie rozporządzenia przepisów przejściowych. Kwestia utraty z dniem 31 grudnia 2026 r. mocy obowiązującej dotychczasowych legitymacji ankietera statystycznego została jednoznacznie rozstrzygnięta w art. 20 ust. 4 projektowanej ustawy (UD12).

Według oceny organu wnioskującego, projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Podsumowanie wyników konsultacji zostanie przedstawione w załączonym do projektu raporcie   
z konsultacji.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do związków zawodowych oraz organizacji pracodawców, nie przewiduje się przekazania projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony   
w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Statystycznego oraz   
na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce *Rządowy proces legislacyjny*.

Przedmiotowa regulacja ma pozytywny wpływ na bezpieczeństwo procesu zbierania danych przez ankieterów statystycznych oraz ochronę prywatności respondentów.

Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 1 stycznia 2027 r.

Projekt został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Prezesa Rady Ministrów   
– numer … .